



4515 p.A. DADURA
28.05.07
ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XVIII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (0-22) 656 63 34, fax. (0-22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (0-18) 477 86 00,
fax. (0-18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

PREZES ZARZĄDU

Tadeusz Nalewajk
STAROSTA PUŁTUSKI

WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek
STAROSTA STRYZÓWSKI

Marżena Kempirska
STAROSTA ŚWIECKI

Andrzej Płonka
STAROSTA BIELSKI /woj. śląskie/

Marek Tramé
STAROSTA POLKOWICKI

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Andrzej Jęcz
STAROSTA KOŚCIAŃSKI

Kazimierz Kotowski
STAROSTA OPATÓWSKI

Aleksander Kozłowski
STAROSTA SŁUBICKI

Ligia Krajewska
WICEPRZEWODNICZĄCA RADY M.ST.
WARSZAWY

Józef Krzyworzeka
STAROSTA KRAKOWSKI

Ryszard Kurp
STAROSTA WOLSZTYŃSKI

Henryk Lakwa
STAROSTA OPOLSKI

Krzysztof Lis
STAROSTA SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz
STAROSTA WĄBRZESKI

Józef Matysiak
STAROSTA RAWSKI

Sławomir Neumann
STAROSTA STAROGARDZKI

Włodzimierz Piotrczyk
STAROSTA HAJNOWSKI

Zenon Rodzik
STAROSTA OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

Sławomir Snarski
STAROSTA BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strazewicz
STAROSTA GIŻYCKI

Marek Szponar
STAROSTA OŁAWSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Stanisław Drozdowski
STAROSTA SEPOLIŃSKI

Z-CIA PRZEWODNICZĄCEGO

Michał Karalus
STAROSTA PLESZEWSKI

CZŁONKOWIE

Jarosław Bróda
STAROSTA BELCHATÓWSKI

Sławomir Jezierski
STAROSTA ELBLĄSKI

Józef Jodłowski
STAROSTA RZESZÓWSKI

Szczepan Ołdakowski
STAROSTA SUWAŃSKI

Józef Swaczyna
STAROSTA STRZELĘCKI

Zygmunt Worska
STAROSTA ŚWIDNICKI

Zbigniew Zbikowski
STAROSTA ALEKSANDROWSKI

SEKRETARZ GENERALNY

Rudolf Borusiewicz

Or. A. 0715/137/07

Warszawa, 17 maja 2007 r.

Szanowny Pan

Andrzej Lepper

Wiceprezes Rady Ministrów,

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie,

W związku z niekorzystną sytuacją braku jednoznacznie określonych dyżurów lekarzy weterynarii na terenie poszczególnych powiatów oraz braku koordynacji tych służb w obecnej sytuacji prawnej jaka występuje Związek Powiatów Polskich zwraca się z propozycją zmian legislacyjnych w tym zakresie.

W celu uszczegółowienia problemu poniżej przedstawiamy obecną sytuację. Ustawa o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 33, poz. 287) nie normuje problemu czasu pracy placówek leczniczych dla zwierząt. Przedmiotem zawartych w ustawie norm prawnych i przepisów prawnych jest ustrój, zasady funkcjonowania i zasady pobierania opłat weterynaryjnych przez: głównego, wojewódzkich i powiatowych lekarzy weterynarii, jako organów administracji rządowej. Powiatowy lekarz weterynarii jako organ administracji rządowej podporządkowany służbowo i organizacyjnie wojewódzkiemu lekarzowi weterynarii jest także jednym z pięciu kierowników powiatowych służb inspekcji i straży i zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, starosta pełni w stosunku do niego funkcję zwierzchnika służbowego. Żaden z obowiązujących przepisów prawa nie daje w związku z pełnioną funkcją zwierzchnika, uprawnień staroście jakie mogłyby wynikać z gramatycznej i językowej wykładni terminu *zwierzchnictwo*. W związku z powyższym nie można wywieść propozycji zmian ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, które korespondowałyby z oczekiwanym rezultatem - jakim byłby obowiązek uzgadniania (opiniowania) czasu pracy zakładów leczniczych dla zwierząt.

Drugim aktem prawnym normującym funkcjonowanie zakładów leczniczych dla zwierząt jest ustawa z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz. U. z 2004r. Nr 11, poz. 95). Ustawa ta definiuje pojęcie *zakład leczniczy dla zwierząt* i jest to w rozumieniu ustawy „placówka ochrony zdrowia i dobrostanu zwierząt utworzona w celu świadczenia usług z zakresu medycyny weterynaryjnej”. Przepis ten definiuje także pojęcie usług weterynaryjnych, zakres przedmiotowy świadczonych usług w powiązaniu z wymaganymi kwalifikacjami i odpowiednim stażem pracy. W ustawie o zakładach leczniczych dla zwierząt enumeratywnie wyliczono typy zakładów leczniczych dla zwierząt i są to:

- gabinet weterynaryjny,
- przychodnia weterynaryjna,
- lecznica weterynaryjna,
- klinika weterynaryjna,
- weterynaryjne laboratorium diagnostyczne.

Określono w niej także zasady tworzenia i organizacji zakładów leczniczych dla zwierząt, ich ewidencjonowanie.

Ustawa zawiera określenie uprawnień i kompetencji okręgowych rad lekarsko - weterynaryjnych w stosunku do zakładów leczniczych dla zwierząt, ich uprawnienia nadzorcze dotyczące wpisu i wykreślenia z rejestru zakładów leczniczych dla zwierząt.

W rozdziale IV „Zasady świadczenia usług weterynaryjnych”, w art. 24 ust. 1 zapisano **„Rozkład godzin pracy zakładów leczniczych dla zwierząt uwzględnia potrzeby ludności”**. Ust. 2: **„właściwa terytorialnie rada lekarsko – weterynaryjna w razie potrzeby ustala rozkład godzin pracy zakładów leczniczych dla zwierząt na danym terenie uwzględniając dostępność usług weterynaryjnych w porze nocnej, w święta i dni wolne od pracy”**.

Dokonując wykładni zapisu art. 24 ust. 1 i 2 należy wywieść, że ustawodawca nie sformalizował określenia czasu pracy zakładów leczniczych dla zwierząt a jedyne kryterium potrzeb to **„uwzględnienie ludności”**. Podobnie okręgowa rada lekarsko - weterynaryjna jako jedyne kryterium do ustalenia „godzin pracy” przyjmuje **„w razie potrzeby ... uwzględniając dostępność usług weterynaryjnych ustala rozkład godzin pracy”**. Przy interpretacji niezbyt udanego pojęcia **„ustala rozkład godzin”** powstaje pytanie: czy można zastosować interpretację rozszerzającą na **dni tygodnia lub dnia miesiąca**.

Dlatego też pierwsze kryterium (istnienie faktycznego zapotrzebowania na nocne, czy świąteczne dyżury zakładów leczniczych dla zwierząt) powinno być na wstępie rozważone przy kardynalnym pytaniu, które powinno być postawione przy ewentualnym ustaleniu dyżurów: czy wyznaczyć dyżury zakładów leczniczych dla zwierząt i w jakiej ilości na danym terenie?

Kryterium to jest najważniejsze przy podejmowaniu tematu przez okręgową radę lekarsko - weterynaryjną.

Z przepisów nie wynika obowiązek okręgowej rady lekarsko - weterynaryjnej nakazania konkretnemu zakładowi leczniczemu dla zwierząt konkretnego czasu pracy.

Równie nieprecyzyjnie zapisane jest uprawnienie okręgowej rady lekarsko – weterynaryjnej do ustalania godzin pracy zakładów leczniczych dla zwierząt. Określenie **„w razie potrzeby”** nie informuje kto występowanie takiej potrzeby ma stwierdzić, ani jakiego terenu regulacja czasu pracy ma dotyczyć. Przyjmując z ostrożności procesowej, że okręgowa rada lekarsko - weterynaryjna obejmuje swoim działaniem teren województwa lub kilku województw niewykonalnym jest ustalenie rzeczonyj **„potrzeby”**.

Biorą pod uwagę powyższe oraz to, że brak zabezpieczenia weterynaryjnego może doprowadzić do dużych strat materialnych w gospodarstwach rolnych, a w ekstremalnych przypadkach może być przyczyną powstania pandemii lub innych zagrożeń epidemiologicznych należy uznać za uzasadnioną inicjatywę zmlerzającą do nowelizacji ustawy z dnia 18 grudnia 2003r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz. U. z 2004r. Nr 11 poz. 95).

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich zgłasza pilną potrzebę doprowadzenia do zmiany w art. 24 ust. 1 i 2 wyżej przywołanej ustawy, proponując następujące brzmienie:

Art. 24. 1. Rozkład godzin pracy zakładów leczniczych dla zwierząt uwzględnia potrzeby ludności i zapewnia dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę i święta i inne dni wolne od pracy.

2. Rozkład pracy zakładów leczniczych dla zwierząt na terenie powiatu ustala zarząd powiatu po zasięgnięciu opinii właściwej terytorialnie rady lekarsko – weterynaryjnej.

Z racji potrzeb jakie występują w związku z obecną niekorzystną sytuacją Związek Powiatów Polskich wnosi o pilne podjęcie działań zmierzających do doprowadzenia do zmian legislacyjnych w tym zakresie.

Z powołaniem

**PREZES ZARZĄDU
ZWIĄZKU POWIATÓW POLSKICH**

Tadeusz Nalewajk

Do wiadomości:

- 1) *Pan Henryk Kowalczyk - Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi*
- 2) *Pani dr n. wet. Ewa Lech - Główny Lekarz Weterynarii*
- 3) *Pan Wiktor Szmulewicz - Prezes Krajowej Rady Izb Rolniczych*
- 4) *Przewodniczący Konwentów Powiatów*